

**(ОБРАЩАЕМ ВНИМАНИЕ, ЧТО НЕКОТОРЫЕ ФРАГМЕНТЫ РАБОТЫ
ИЗВЛЕЧЕНЫ ИЗ ДАННОГО ДОКУМЕНТА)**

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1 ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В СИСТЕМЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	7
1.1 Понятие миграционных процессов и проблемы миграции в системе демографической безопасности.....	7
1.2 Сравнительный анализ актуальных проблем миграционных процессов в зарубежных странах.....	17
ГЛАВА 2 ИЗУЧЕНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В СИСТЕМЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	27
2.1 Анализ структуры и деятельности органов по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь.....	27
2.2 Изучение миграционных процессов на современном этапе в Республике Беларусь.....	33
2.3 Миграционные процессы в Республике Беларусь в системе демографической безопасности.....	34
ГЛАВА 3 ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В СИСТЕМЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	36
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	38
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	39

ВЕДЕНИЕ

Миграционные процессы выступают одним из фундаментальных факторов, формирующих демографическую динамику и обеспечивающих национальную безопасность Республики Беларусь, особенно в условиях, характеризующихся снижением уровня рождаемости, демографическим старением и нарастающими экономическими вызовами. В данной парадигме миграция приобретает статус критически важного механизма, оказывающего непосредственное влияние на социально-экономическое развитие государства. Анализ миграционных потоков в контексте демографической безопасности представляет собой актуальную научную задачу, направленную на выявление закономерностей, потенциальных угроз и возможностей, обусловленных перемещением населения, что, в свою очередь, позволяет формировать адекватные стратегии управления данными процессами.

Республика Беларусь, подобно ряду государств Восточной Европы, сталкивается со стойкими демографическими проблемами, обусловленными, прежде всего, устойчивым снижением рождаемости, что приводит к естественной убыли населения. Одновременно с этим наблюдается увеличение доли лиц пожилого возраста, что оказывает значительное давление на пенсионную систему и инфраструктуру здравоохранения. Существенным усугубляющим фактором выступает миграционный отток молодых и квалифицированных специалистов, направляющихся за рубеж в поисках более благоприятных экономических и профессиональных перспектив, что дополнительно обостряет демографический кризис. В таких условиях миграция приобретает значение инструмента компенсации демографических потерь и поддержания численности трудоспособного населения, что является ключевым для устойчивого развития национальной экономики.

Понятие демографической безопасности предполагает обеспечение воспроизводства населения в объёмах, достаточных для поддержания стабильности и прогресса общества. Миграционные процессы, в зависимости от их характера, масштабов и направленности, способны как способствовать достижению данной цели, так и создавать новые риски. С одной стороны, приток мигрантов трудоспособного возраста способствует восполнению дефицита рабочей силы в стратегически важных отраслях, таких как строительство, сельское хозяйство и сфера услуг, что, в конечном счёте, стимулирует экономический рост и способствует культурному многообразию общества. С другой стороны, миграция сопряжена с рядом негативных последствий: отток квалифицированных кадров, известный как «утечка мозгов», снижает потенциал научно-технического развития и

конкурентоспособность экономики; массовый приток мигрантов может провоцировать социальную напряжённость, особенно в условиях конкуренции за ограниченные ресурсы; нелегальная миграция же представляет угрозу национальной безопасности, способствуя росту преступности и эксплуатации уязвимых категорий населения.

В ответ на данные вызовы Республика Беларусь предпринимает целенаправленные усилия по формированию и развитию миграционной политики, ориентированной на привлечение иностранной рабочей силы и создание условий для возвращения соотечественников. Тем не менее, существующая нормативно-правовая база и административные механизмы нередко оказываются недостаточно эффективными из-за наличия бюрократических барьеров и отсутствия комплексного системного подхода. В этой связи исследование миграционных процессов приобретает особую значимость, позволяя осуществить глубокий анализ текущих тенденций, структурных характеристик и направлений миграционных потоков, а также выявить риски, связанные с нелегальной миграцией, утратой квалифицированных кадров и социальной дестабилизацией, что служит основой для разработки превентивных и адаптационных стратегий.

Следует отметить, что миграционные процессы в Беларуси находятся в тесной взаимосвязи с демографической и политической ситуацией в соседних странах – Российской Федерации, Украине и государствах Европейского союза. Изменения в миграционной политике данных государств, наряду с глобальными вызовами, такими как региональные конфликты и экономические кризисы, оказывают существенное влияние на характер и интенсивность миграционных потоков, направленных в сторону Беларуси. Данный факт подчёркивает необходимость междисциплинарного и международного подхода при исследовании миграционных процессов, что повышает значимость данного направления научного поиска.

Эффективное управление миграционной ситуацией требует совершенствования системы государственного управления, повышения исполнительской дисциплины, а также формирования социально ответственного отношения к труду среди населения. Важную роль в данном контексте играют идеологическая работа и учет реальных интересов и запросов граждан, что отражено в последних директивах Президента Республики Беларусь № 11 и № 12 [8; 9]. Дополнительный импульс развитию миграционной политики придаёт стремление государства расширить роль нанимателей в сфере внешней трудовой миграции, что нашло отражение в Указе Президента Республики Беларусь от 21.05.2025 № 202, направленном на совершенствование государственной политики и создание безопасных условий для трудовой деятельности иностранных работников [7].

Системное исследование миграционных процессов в контексте демографической безопасности Республики Беларусь является не только научно значимым, но и практически необходимым для обеспечения устойчивого развития страны. Выявление ключевых тенденций, угроз и возможностей, связанных с миграцией, а также формирование адекватных управленческих решений и политик, направленных на интеграцию мигрантов и минимизацию негативных последствий, способны существенно повысить устойчивость национальной демографической системы и обеспечить долгосрочную социально-экономическую стабильность.

Объектом исследования являются комплекс взаимосвязанных общественных отношений, возникающих в процессе обеспечения демографической безопасности.

Предмет исследования – миграционные процессы в Республике Беларусь в системе демографической безопасности.

Целью исследования является разработка предложений по совершенствованию миграционных процессов в Республике Беларусь в системе демографической безопасности.

Для достижения поставленной цели в рамках исследования были поставлены следующие задачи:

- проанализировать понятие миграционных процессов в системе демографической безопасности;
- провести сравнительный анализ актуальных проблем миграционных процессов в зарубежных странах;
- определить проблемы миграции в системе демографической безопасности;
- рассмотреть миграционные процессы на современном этапе развития Республики Беларусь;
- раскрыть миграционные процессы в Республике Беларусь в системе демографической безопасности;
- определить направления совершенствования миграционных процессов в Республике Беларусь в системе демографической безопасности.

Теоретической основой для проведения настоящего исследования послужили работы как белорусских, так и российских ученых, исследовавших вопросы миграционных процессов в Республике Беларусь в системе демографической безопасности. Нормативной основой написания работы послужило законодательство Республики Беларусь в сфере демографической безопасности. Несмотря на значительный научный потенциал существующих научных исследований и публикаций, которые составляют основу для дальнейшей научной работы по данной теме, она требует детального изучения, анализа и разработки с учетом особенностей

законодательства Республики Беларусь, современных угроз демографической безопасности и национальных интересов Республики Беларусь в миграционной сфере.

Методологическую основу исследования составили следующие методы: диалектика как всеобщий метод познания, общенаучные (анализ и синтез, системный подход и др.) и частнонаучные (сравнительного правоведения, формально-логического толкования, комплексный анализ и др.) методы исследования.

Эмпирическую основу исследования составили статистические данные, характеризующие демографическую ситуацию в Республике Беларусь, а также исследования отечественных и зарубежных авторов касательно темы исследования.

ГЛАВА 1

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В СИСТЕМЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1.1 Понятие миграционных процессов и проблемы миграции в системе демографической безопасности

Многогранность феномена «миграция населения» обуславливает наличие многочисленных исследовательских парадигм, каждая из которых акцентирует внимание на специфических аспектах этого сложного социально-географического явления. Термин «миграция», укоренившийся в научном дискурсе, подвергается множеству интерпретаций, что обусловлено его полифункциональностью и применением в различных гуманитарных и социальных дисциплинах. Так, историческая наука преимущественно сосредотачивается на пространственно-временных характеристиках миграционных процессов, анализируя динамику переселений народов в контексте исторического развития, тогда как экономические и социологические исследования фокусируются на мотивационно-поведенческих детерминантах миграции. Юридическая же наука изучает миграцию сквозь призму нормативно-правового регулирования и защиты прав субъектов миграционных отношений.

Современная гуманитаристика и социальные науки практически не обходятся без использования понятий «миграция» и «миграционный процесс», что свидетельствует о их фундаментальной значимости и универсальности. Многообразие трактовок, с одной стороны, расширяет теоретическую базу и углубляет понимание сущности миграции, а с другой – позволяет выявить инвариантные характеристики, лежащие в основе различных определений. Этим обусловлена неоднородность научного поля, в котором термин «миграция населения» – производное от латинского «migratio» – выступает как многозначный конструкт, подлежащий интерпретации в зависимости от исследовательского контекста. Так, по данным О.Д. Воробьевой, в научной литературе насчитывается не менее тридцати шести различных определений данного понятия [21, с. 16].

Перемещение индивидов между территориями представляет собой комплексный и многоаспектный процесс, который не может быть сведён к простому акту пространственного передвижения. Более строгие научные подходы трактуют миграцию как завершённый цикл переселения, включающий смену места жительства на неопределённый или

продолжительный период с обязательным пересечением административных границ, что подчёркивает ключевую роль трансформации постоянного места жительства в структуре миграционного процесса [46, с. 11]. В узком понимании миграция сводится к трем основным компонентам: 1) пересечение административных границ, 2) изменение постоянного места жительства и 3) длительность пребывания на новой территории. Т.Н. Юдина, например, определяет миграцию как целенаправленное перемещение, обусловленное как субъективным выбором индивида, так и объективными социально-экономическими, политическими, религиозными, демографическими и экологическими факторами, что подчёркивает комплексность и мультифакторность данного явления [72, с. 34].

Д.Н. Кулешов в своей классификации выделяет три группы определений миграции: а) максимально широкое, тождественное понятию «подвижность», охватывающее территориальное, отраслевое, социальное и профессиональное перераспределение населения; б) широкое, охватывающее совокупность отраслевых, механических и профессиональных перемещений; в) узкое, ограничивающее миграцию любым пространственным перемещением населения [40, с. 204]. Такой спектр определений отражает неоднозначность восприятия миграции как социального и пространственного феномена.

В научной литературе выделяются три основных методологических подхода к трактовке миграции. Первый рассматривает миграцию как простое пространственное перемещение, игнорируя временные рамки и цели, что позволяет включать в понятие даже внутригородские перемещения, как, например, у Н.К. Грамотуновой, которая считает миграциями все перемещения внутри населённых пунктов [23, с. 167]. Второй подход акцентирует внимание на перемещениях между населёнными пунктами, сопровождающихся долговременным изменением места жительства, исключая краткосрочные поездки, такие как деловые визиты или туризм. Третий подход рассматривает миграцию исключительно как пространственное перераспределение населения, где миграцией признаётся перемещение, сопровождающееся сменой сферы жизнедеятельности – трудовой, учебной или иной – в пределах другой территории.

Отсутствие единой дефиниции термина наблюдается и в международно-правовом поле, где, как правило, избегается строгое определение «миграции», заменяемое синонимами – «въезд», «выезд», «пребывание» и прочими. Однако общим знаменателем всех подходов выступает факт пересечения административных границ между двумя территориями или населёнными пунктами. Важным источником семантической неоднозначности является также соотнесение миграции с понятием «территориальная подвижность». Так, М.Ш. Тяминов ограничивает

миграционную подвижность лишь переселениями в узком смысле [67, с. 145], в то время как Г.В. Курбатова подчёркивает необходимость разграничения терминов «мобильность», «подвижность» и «миграция», поскольку первые охватывают более широкий спектр перемещений и социальных явлений [41, с. 70].

В современных исследованиях принято различать понятия «миграция», «переселение» и «передвижение», рассматривая последние два как составные элементы миграционного процесса. Миграция, в данном контексте, представляет собой пространственное изменение распределения населения, подразумевающее географическую трансформацию его локализации, тогда как переселение – смену места жительства с переездом на другую, относительно обособленную территорию, на определённый либо постоянный срок, что подчёркивает временную и пространственную двойственность миграционного феномена [35, с. 309].

Несмотря на богатство методологических подходов, существующие определения не исчерпывают всего многообразия научных интерпретаций миграции, обусловленного спецификой дисциплинарных парадигм. Сравнительный анализ показывает, что в разных областях знания смысловые акценты смещаются, что требует междисциплинарного синтеза для адекватного понимания миграционных процессов. Двойственная природа миграции проявляется в её восприятии как взаимодействия двух противоположных потоков – прибывающих и убывающих – с одной стороны, и как субъективного опыта смены места жительства – с другой, что ведёт к различным интерпретациям понятия «миграционное событие» (целостный процесс или поток перемещений).

Взаимосвязь миграционных процессов и социальной ситуации носит двунаправленный характер: миграция воздействует на социальную структуру и динамику общества, одновременно будучи обусловленной социально-экономическими и политическими факторами. Следовательно, анализ миграции требует комплексного подхода, учитывающего многообразие перспектив и применяющего широкий арсенал методологических инструментов. Рассматривая миграцию как фактор социальных трансформаций, необходимо учитывать её влияние на социальные связи и отношения как в регионах отправления, так и в регионах прибытия [42, с. 50].

В основе миграционных процессов лежит смена места жительства, которая может носить как временный, так и постоянный характер, обусловленный множеством факторов: экономических (поиск работы, улучшение условий жизни), социальных (образование, семейные обстоятельства), политических (беженство, преследования), экологических

(стихийные бедствия, климатические изменения) и иных. Анализ миграции осложняется многообразием её типов – внутренней и внешней, трудовой, учебной, семейной, вынужденной, сезонной и прочими, каждая из которых требует специализированных исследовательских подходов.

Кроме того, миграционные процессы тесно переплетаются с демографическими, экономическими и социальными процессами, оказывая взаимное влияние. Изучение миграции, следовательно, требует междисциплинарного синтеза знаний из социологии, экономики, географии, демографии, истории и права, что обеспечивает комплексное и объективное понимание динамики, причин и последствий миграционных явлений.

В контексте демографической безопасности государства миграция выступает как фактор, способный как укреплять, так и подрывать демографический потенциал, воздействуя на численность, структуру и географическое распределение населения. Миграционные процессы влияют на этнический и религиозный состав как регионов отправления, так и регионов прибытия, одновременно являясь двигателем экономического роста и источником социальных конфликтов. К положительным последствиям относятся восполнение дефицита рабочей силы, стимулирование спроса и повышение конкурентоспособности экономики, тогда как негативные эффекты проявляются в снижении заработной платы, оттоке капитала и культурных трениях [38, с. 16].

Положительный эффект миграции проявляется в компенсации естественной убыли населения, притоке трудоспособных мигрантов, а также в обогащении культурного и генетического разнообразия. Приток квалифицированных специалистов способствует экономическому развитию и инновационному потенциалу. В то же время неуправляемые миграционные потоки создают угрозы социальной стабильности, перегружают инфраструктуру, вызывают рост безработицы среди коренного населения и искажают демографическую структуру, а нелегальная миграция представляет собой серьёзную проблему, требующую совершенствования механизмов контроля и управления.

Обеспечение демографической безопасности требует разработки и реализации продуманной миграционной политики, направленной на регулирование потоков, интеграцию мигрантов, минимизацию негативных последствий и максимизацию положительного потенциала миграции. Такая политика должна учитывать демографические тенденции, экономические потребности и социальные факторы, обеспечивая баланс между притоком мигрантов и социальной стабильностью.

Современная эпоха демографического перехода характеризуется изменением динамики воспроизводства населения: после периода

интенсивного роста население мира вступает в фазу ограниченного воспроизводства, что оказывает влияние на приоритеты развития, устойчивость экономического роста и глобальную безопасность [36, с. 114]. Демография, как наука о закономерностях воспроизводства населения в общественно-историческом контексте, изучает устойчивые взаимосвязи между изменениями численности и структурой населения в зависимости от типа общества и исторической эпохи.

В условиях постсоветского пространства, в частности в Республике Беларусь, демографическая наука сформировалась как самостоятельная отрасль с развитой теоретической базой, однако столкнулась с новыми вызовами, связанными с распадом единого демографического пространства и изменением миграционных тенденций в 1990-х годах. Отрицательное сальдо естественного прироста населения и резкое падение рождаемости не поддавались объяснению исключительно демографическими факторами, что потребовало привлечения социологического анализа. Как отмечает А.Н. Данилов, социология становится особенно востребованной в периоды кризисов, сопровождающих смену общественных норм и ценностей [24, с. 87], а В.А. Борисов подчёркивает роль социологической демографии в объяснении снижения рождаемости в условиях экономического развития [19, с. 334].

Понятие «воспроизводство населения» трактуется двояко: в широком смысле миграция включается в процессы воспроизводства, оказывая влияние на рождаемость, смертность и брачность, тогда как в узком смысле миграция и воспроизводство рассматриваются как процессы, детерминированные различными факторами и не взаимозависимые. В современном научном дискурсе миграция часто рассматривается как отдельный процесс, не входящий в традиционные воспроизводственные механизмы.

Демографические процессы формируются под воздействием биологических, географических и социально-экономических факторов, причём именно социально-экономические детерминанты оказывают решающее влияние на развитие народонаселения. Проблемы демографии связаны с биологической природой человека, его взаимодействием с окружающей средой и развитием общественных формаций, учитывая, что трудоспособная часть населения является главной производительной силой общества.

Несмотря на общий рост мирового населения, наблюдается тенденция к снижению темпов демографического воспроизводства, выражающаяся в уменьшении рождаемости во всех возрастных группах как в развитых, так и в развивающихся странах. В условиях возрастающей роли человеческого капитала в экономическом развитии негативные демографические тенденции могут стать серьёзной проблемой для многих государств и регионов.

Основной прирост населения сосредоточен в развивающихся регионах, прежде всего в Африке, в то время как доля развитых стран в общем приросте сокращается вследствие демографического спада, что способствует формированию глобального дисбаланса в распределении населения и влияет на перспективы устойчивого развития планеты [36, с. 114].

По прогнозам, в ближайшие десятилетия доля лиц старше 60 лет достигнет половины взрослого населения планеты, что связано с увеличением средней продолжительности жизни и тенденцией к старению населения, особенно выраженной в Европе. Миграция молодых людей из сельских в городские районы способствует дополнительному старению сельского населения. Социально-экономические последствия старения связаны с ростом числа пенсионеров на одного трудоспособного, что создаёт дополнительные вызовы для систем социальной защиты и экономики [25, с. 124].

Для адекватной оценки демографической ситуации необходимо учитывать выбор временного периода анализа, который должен быть достаточным для выявления устойчивых тенденций, а также учитывать периоды резких социальных и экономических сдвигов, способных исказить краткосрочные данные. Сравнительный анализ демографических параметров с эталонными территориями позволяет выявить общие и специфические черты, а также определить болевые точки, требующие совместных усилий.

Качественная оценка демографической ситуации определяется целями развития конкретной территории, которые могут включать стабилизацию численности населения посредством достижения нулевого естественного и миграционного прироста, либо компенсацию естественной убыли миграционным притоком. При этом важна конкретизация источников стабилизации: достижение баланса через рост рождаемости, снижение смертности и минимизацию миграционного сальдо является оптимальным вариантом, тогда как иные сценарии требуют критической оценки.

Таким образом, многоаспектный и междисциплинарный подход к изучению миграции и демографических процессов является необходимым условием для формирования эффективных стратегий демографической безопасности и устойчивого развития общества.

Демографическая ситуация представляет собой многомерное явление, выходящее за рамки простого количественного описания и качественной оценки демографических процессов. В контексте формирования и реализации демографической политики, направленной на коррекцию существующих тенденций в желаемом направлении, необходимым условием выступает глубокое понимание факторов, обусловивших возникновение тех или иных демографических проблем, а также их потенциальной управляемости. В целях систематизации анализа целесообразно дифференцировать данные факторы

на две условные категории. К первой относятся эндогенные детерминанты, характеризующие внутренние параметры населения, включая половозрастную структуру и показатели воспроизводства. Вторая группа объединяет экзогенные факторы, преимущественно социально-экономической природы, оказывающие внешнее воздействие на демографические процессы.

Таким образом, демографическая ситуация, обладающая как количественной характеристикой, так и качественной оценкой, представляет собой комплексное и всестороннее отражение населения как ключевого фактора и критерия социально-экономического развития определённой территории. При этом демографические процессы неизбежно формируются под влиянием разнообразных социальных явлений – экономических, политических и иных, – одновременно оказывая обратное воздействие на динамику и структуру этих процессов. К примеру, снижение рождаемости закономерно приводит к увеличению доли пожилых слоёв населения, что, в свою очередь, повышает демографическую нагрузку на трудоспособное население и усиливает требования к системам медико-социального обслуживания. Флуктуации рождаемости через определённый временной промежуток отражаются в изменениях конкурсной ситуации при поступлении в образовательные учреждения, трансформациях структуры занятости на рынке труда, а также в динамике уровня преступности, что подчёркивает фундаментальное значение демографии для устойчивого развития государства.

Структурные и динамические характеристики населения, а также демографические процессы выступают одними из влиятельнейших факторов, формирующих специфику социальных феноменов. Исследование любого социального измерения оказывается невозможным без учёта демографических показателей, которые задают внешние рамки протекания социальных процессов и воздействуют на их качественные характеристики. В этом контексте демографический процесс следует понимать как воспроизводство населения в целом либо изменение его численности, обусловленное балансом рождаемости и смертности. Человеческое общество, ориентируясь на собственное развитие, проявляет заинтересованность в регулировании численности посредством увеличения или ограничения её масштабов, что исторически обусловило центральное место демографической проблематики в политическом дискурсе, особенно в условиях войн, эпидемий и природных катаклизмов, когда государства и политические силы нуждались в людских ресурсах.

Демографические сдвиги, характерные для развивающихся стран с высоким уровнем рождаемости и смертности, в европейском контексте

трансформировались через промежуточную стадию относительно высокой рождаемости и смертности к современному состоянию, характеризующемуся низкими показателями обоих параметров, что сопровождается процессом относительного старения общества. Теория демографического перехода рассматривает эти изменения не как результат действия изолированных факторов, а как проявление комплексной трансформации общества, включающей экономические, социальные, политические и культурные перемены, затрагивающие образ жизни, социальные институты, систему ценностей и мотивационные механизмы поведения. Современное снижение рождаемости объясняется совокупностью факторов – от экономической нестабильности и высокой стоимости воспитания детей до изменения роли женщин в обществе и стремления к самореализации [73, с. 64].

В XX веке взаимосвязь политики и демографии стала предметом исследований политологов, социологов, философов и экономистов. Одним из пионеров в изучении влияния географического положения и динамики численности населения на политическое развитие народов и государств был Ф. Ратцель, который подчёркивал, что пространство выступает ключевым политико-географическим и демографическим фактором. В традиционном обществе возможности прямого воздействия на демографические процессы были ограничены отсутствием соответствующих ресурсов и технологий, а также отсутствием потребности в таких вмешательствах. В индустриальном обществе начали формироваться механизмы влияния, однако именно в постиндустриальном обществе внутренние факторы, включая политическую волю и институциональные возможности, становятся решающими в регулировании демографических процессов. Если в традиционных и индустриальных обществах численность населения регулировалась преимущественно внешними факторами, то в постиндустриальных именно политические тенденции и активность политических сил выступают основным регулятором демографического развития [73, с. 65].

С позиций национальной безопасности государство располагает тремя интегральными ресурсами: населением, природными и материальными ресурсами, соответствующими трем видам безопасности. В этой триаде приоритет принадлежит безопасности населения, поскольку человек является высшей социальной ценностью. Эффективность государственного воздействия на демографическое развитие, а в частности на обеспечение демографической безопасности, достигается лишь при осознании высшими органами власти существования демографических проблем и понимании их глубоких социально-экономических последствий. Решение данных задач требует длительного времени, систематических мер и значительных финансовых вложений, что обуславливает необходимость разработки

долгосрочной государственной стратегии, направленной на обеспечение демографической безопасности.

Концептуальные основы демографической безопасности должны содержать чёткое определение объекта, ключевых понятий, принципов, идентификацию угроз и установление пороговых значений индикаторов, а также формулировку основных направлений и мер государственного регулирования социально-демографических процессов с целью достижения устойчивого демографического состояния в стране. Понятие безопасности охватывает как защиту нормального состояния объекта от воздействий, угрожающих жизненно важным интересам, так и восстановление этого состояния в случае нарушения. Следовательно, задача демографической безопасности состоит в защите интересов народонаселения от существующих угроз и нейтрализации их воздействия.

Демографическая безопасность, являясь составной частью национальной безопасности, определяется как состояние защищённости ключевых демографических процессов от реальных и потенциальных угроз. Это предполагает устранение причин негативных тенденций в воспроизводственных процессах, минимизацию их последствий и профилактику возникновения новых угроз. Объектом демографической безопасности выступает народонаселение страны, что требует уточнения понятий жизненно важных процессов, демографических угроз и прав.

Под жизненно важными процессами понимаются не только биологические аспекты существования, но и качество жизни, уровень жизнедеятельности и функционирования. В отношении человека это охватывает процессы самосохранения, брачно-семейные отношения, репродукцию, миграцию, рекреацию, интеллектуальное развитие и прочие. Следовательно, обеспечение демографической безопасности предполагает создание условий для выживания, количественного воспроизводства и качественного развития личности.

Демографические угрозы представляют собой явления и тенденции, вызывающие негативные количественные и качественные изменения в развитии населения, способные подорвать устойчивое развитие страны. Демографические права включают право на достойную жизнь в экологически благоприятной среде, доступ к медицинской информации и услугам, право на планирование семьи и свободу выбора места жительства. В частности, право на планирование семьи подразумевает возможность самостоятельного решения вопросов о количестве и сроках рождения детей с обеспечением необходимой информацией и средствами.

Деятельность по обеспечению демографической безопасности должна опираться на принципы суверенитета государства в выборе методов

воздействия на демографические процессы; приоритета национальных интересов при уважении международных норм, религиозных и культурных традиций; информированности общества о демографических угрозах и мерах их устранения; равноправия полов; всеобщей доступности медицинских услуг, включая планирование семьи; обеспечения права на образование, направленное на всестороннее развитие; а также недопустимости дискриминации мигрантов по признакам расы, вероисповедания, гражданства, социальной принадлежности или политических взглядов.

Комплексный и системный подходы необходимы для разработки эффективной политики демографической безопасности, учитывающей многоуровневость и многоаспектность демографических процессов, а также их взаимосвязь с социально-экономическими факторами, которые воздействуют на демографическое поведение с временным лагом. Комплексность подразумевает одновременное использование экономических, правовых и организационных мер, а системность – рассмотрение населения как открытой, динамичной системы, взаимодействующей с другими общественными подсистемами. Демографическое равновесие достигается при согласованности процессов рождаемости, смертности и социально-экономических условий; его нарушение ведёт к кризисным явлениям, требующим государственного регулирования.

В основе формирования системы демографической безопасности должна лежать стратегическая цель государственной политики в сфере народонаселения, выражающаяся в создании благоприятных условий, отвечающих демографическим интересам общества и личности, посредством повышения уровня жизни. Демографические интересы общества включают формирование воспроизводства без депопуляции, регулируемой рождаемости, снижения смертности, прогрессивной половозрастной структуры и оптимальных миграционных процессов, а также укрепление семьи как ключевого социального института. Интересы личности ориентированы на обеспечение здоровой и продолжительной жизни, реализацию репродуктивных потребностей и свободу перемещений.

В стратегической цели выделяются подцели: стабилизация и увеличение рождаемости до уровня простого воспроизводства; повышение здоровья населения, сокращение смертности и увеличение продолжительности жизни; укрепление брачно-семейных отношений; преодоление последствий катастрофы на ЧАЭС; совершенствование миграционного регулирования. Миграция, являясь важным фактором демографической безопасности, требует сбалансированного государственного подхода, направленного на использование её положительных аспектов и минимизацию рисков. Эффективная миграционная политика способствует привлечению

квалифицированных кадров и росту численности населения, интеграции мигрантов и борьбе с нелегальной миграцией.

Демографическая безопасность, таким образом, обеспечивает воспроизводство населения без существенного внешнего воздействия, гарантируя государству людские ресурсы для реализации внутривнутриполитических и геополитических интересов, укрепление территориальной целостности и национальной безопасности. Для её достижения необходимо системное регулирование социально-демографических процессов, учитывающее многообразие факторов и сложность взаимосвязей, что является фундаментом устойчивого развития общества и государства в целом.

1.2 Сравнительный анализ актуальных проблем миграционных процессов в зарубежных странах

Глобализационные процессы, характеризующиеся углублением взаимозависимости государств и транснациональных социальных связей, неизменно сопряжены с интенсивным развитием миграционных потоков, формирующих сложную и многогранную структуру современного мирового пространства. Увеличение мобильности населения обуславливает рост числа международных мигрантов, что влечёт за собой многоаспектные последствия, проявляющиеся как в позитивном, так и в негативном ключе. С одной стороны, миграция выступает в роли катализатора экономического роста и способствует культурному обогащению принимающих обществ, восполняя дефицит трудовых ресурсов и обеспечивая устойчивое функционирование экономических систем [49, с. 211]. С другой стороны, она провоцирует появление социальных напряжений, обусловленных конкуренцией на рынке труда и систематическими нарушениями прав мигрантов.

Международные миграционные процессы способствуют активному обмену знаниями и опытом, а также оказывают существенную поддержку в условиях чрезвычайных ситуаций. Вместе с тем, негативные последствия миграции проявляются в экономической и социально-культурной сферах принимающих стран, вызывая межэтнические конфликты, рост ксенофобии и дискриминацию мигрантов, что зачастую приводит к их эксплуатации. Экономические трудности, низкий уровень жизни и ограниченные перспективы на родине традиционно рассматриваются как основные детерминанты миграционных настроений. Экономическая миграция, несмотря на её вклад в развитие принимающей экономики, одновременно усиливает конкуренцию на рынке труда и способствует возникновению социальных дисбалансов [62, с. 104].

Политические преследования, вооружённые конфликты и систематические нарушения прав человека выступают ключевыми факторами, вынуждающими значительную часть населения искать убежище за пределами национальных границ. Лица, нуждающиеся в международной защите, обладают правом на предоставление убежища и соответствующую защиту. Помимо политических мотивов, миграция обусловлена также социальными и культурными причинами, включающими семейные связи и стремление к улучшению качества жизни в более развитых странах. Значимым фактором международной миграции является получение образования за рубежом, что способствует повышению квалификации и конкурентоспособности на глобальном рынке труда.

В научной литературе выделяются основные типы миграции населения [47, с. 260–261], среди которых экономическая миграция определяется как перемещение лиц в поисках улучшения условий труда и экономических перспектив, обусловленное, как правило, высоким уровнем безработицы и низким уровнем жизни на родине. Этот тип миграции способен стимулировать экономический рост в принимающих странах, однако одновременно порождает конкуренцию и социальные напряжения. Вынужденные мигранты, включая беженцев и лиц, нуждающихся в международной защите, покидают свои места жительства в результате политических, религиозных или гуманитарных кризисов, таких как войны и преследования, и имеют право на международную защиту. Семейная миграция мотивируется стремлением к воссоединению и совместному проживанию членов семьи, что может быть связано с браком, разводом или желанием поддерживать близкие родственные связи. Образовательная миграция представляет собой перемещение с целью получения образования или профессиональной подготовки за рубежом, что способствует повышению квалификации мигрантов. Транзитная миграция характеризуется прохождением через территорию одного государства для достижения другой страны, что часто связано с логистическими соображениями или стремлением обойти сложные визовые режимы.

С точки зрения правового статуса мигрантов различают законную и незаконную миграцию. Согласно Л.Т. Поладовой, законная миграция предполагает полное соблюдение юридических процедур, обеспечивающих мигранту правовые возможности пребывания на территории принимающего государства, тогда как незаконная миграция связана с нарушением правовых норм, регулирующих въезд, пребывание и трудовую деятельность иностранных граждан [50, с. 14]. Незаконная миграция трактуется как перемещение лиц с нарушением национального законодательства, включая нелегальное пересечение границ или пребывание по истечении срока действия

визы. Е. Егорова определяет данный феномен как незаконное нахождение физических лиц на территории государства, гражданами которого они не являются [26]. Термин «нелегальный мигрант» охватывает лиц, лишённых законных оснований для пребывания, включая тех, кто нарушает правила пребывания или имеет неурегулированный правовой статус.

Широкое применение понятия «незаконная миграция» связано с необходимостью описания множества явлений, включающих нелегальное пересечение границ, торговлю людьми, отказ в предоставлении убежища и нарушение порядка депортации, а также фиктивные браки, используемые для обхода иммиграционного контроля [43, с. 5]. Современные тенденции свидетельствуют о росте доли мигрантов, совершающих дальние переезды, транзитно проходящих через несколько стран, что создаёт дополнительные вызовы для контроля миграционных потоков [45, с. 12].

Классификация международной миграции включает такие категории, как безвозвратная (постоянная) миграция, предполагающая переезд на постоянное место жительства, и временно-постоянная миграция, ограниченная сроками пребывания от одного до шести лет, с учётом демографических и профессиональных характеристик мигрантов. Сезонная миграция связана с краткосрочным въездом для работы в отраслях с сезонным циклом, что обеспечивает временное улучшение финансового положения, но сопряжено с нестабильностью занятости и низкой оплатой труда. В этой категории выделяются также кочевничество и паломничество. Маятниковая миграция характеризуется регулярным пересечением границ для работы в соседних государствах, что широко распространено в Западной Европе и Северной Америке.

Вынужденная миграция, обусловленная политическими и экологическими факторами, в последние десятилетия приобрела глобальный масштаб, затрагивая множество государств и порождая сложные социально-политические проблемы. Особую категорию составляет эпизодическая миграция, связанная с международным туризмом и краткосрочными поездками за рубеж.

Таким образом, многообразие форм международной миграции – от законной до нелегальной, от постоянной до эпизодической – требует дифференцированного подхода к её регулированию и управлению. Эффективная миграционная политика должна учитывать специфику каждого типа миграции, способствуя успешной интеграции мигрантов и минимизации негативных последствий. Современные международные инициативы направлены на оптимизацию миграционных процессов с использованием цифровых технологий и комплексных мер, направленных на гармонизацию интересов государств и мигрантов.

Для эффективного управления миграционными потоками необходимо формирование комплексных международных программ, ориентированных на защиту прав мигрантов, а также систематическое инвестирование в социально-экономическое развитие стран-источников миграции, что способствует снижению миграционного давления посредством устранения первопричин миграции. Регулятивная система миграции представляет собой многоуровневый механизм, базирующийся на государственных институтах, реализующих меры, направленные как на ограничение, так и на стимулирование миграционных процессов, что требует гибкой и адаптивной законодательной базы. Законодательство, в свою очередь, выступает краеугольным камнем, регламентирующим порядок пребывания иностранных граждан, их трудовую деятельность, а также доступ к образовательным и медицинским услугам, при этом современные цифровые технологии играют ключевую роль в обеспечении прозрачности и эффективности контроля.

Государственный надзор в сфере миграции осуществляется специализированными ведомствами, такими как миграционные службы, которые несут ответственность за оформление разрешительных документов, контроль соблюдения миграционного законодательства и противодействие нелегальной миграции. Помимо функций контроля, система управления включает социально ориентированные программы, направленные на содействие адаптации мигрантов, обеспечение их жильём, медицинским обслуживанием, образованием и социальной поддержкой, что является неотъемлемой составляющей успешной интеграции. Таким образом, регулирование миграционных процессов выступает как стратегическая задача государства, требующая разработки комплексных и многоаспектных мер, способствующих гармонизации интересов принимающего общества и мигрантов.

Важнейшим элементом эффективного регулирования миграции является установление чётких правил и требований для получения виз и разрешений на проживание, включающих многоступенчатую проверку документов, криминальных историй и состояния здоровья, что обеспечивает безопасность национального населения. Программы социальной поддержки мигрантов, в свою очередь, обеспечивают доступ к образованию, здравоохранению, жилью и содействие в трудоустройстве, что снижает риски социальной изоляции. Защита прав мигрантов закрепляется специальными нормативными актами, направленными на предотвращение дискриминации и насилия, а также созданием институциональных механизмов для расследования и пресечения нарушений. Значимым аспектом является проведение информационно-просветительской работы, направленной на разрушение стереотипов и предубеждений в отношении мигрантов, что

способствует формированию толерантного общественного мнения.

Сравнительный анализ зарубежных моделей противодействия нелегальной миграции выявляет разнообразие подходов, обусловленных историко-политическими и социально-экономическими особенностями. Например, США, обладающие длительной историей иммиграции, демонстрируют модель, ориентированную на жёсткий внешнеполитический контроль и силовые методы, тогда как Германия, чья миграционная политика формировалась в условиях массового притока беженцев и интеграционных вызовов в рамках ЕС, предлагает иной, более комплексный подход, включающий координацию федеральных и региональных структур [48, с. 10].

Механизм квотирования иностранной рабочей силы, существующий в ряде стран, таких как Австрия, Италия, Португалия, Швейцария и США, представляет собой инструмент количественного ограничения мигрантов, позволяющий регулировать численность и профессиональную структуру миграционных потоков на национальном и региональном уровнях [28, с. 143]. В США создание Министерства внутренней безопасности, объединяющего правоохранительные функции, повысило эффективность борьбы с нелегальной миграцией, однако усилило акцент на силовом контроле. В Германии ответственность за иммиграционную политику возложена на Федеральное министерство внутренних дел, которое разрабатывает стратегии как в области иммиграции, так и интеграции, координируя деятельность территориальных органов и обеспечивая пограничный контроль посредством Федеральной полиции [57, с. 84].

В отличие от США, где отсутствует единая система обязательной регистрации всех жителей, в Германии введена практика обязательной регистрации, включающая выдачу идентификационных карт и налоговых номеров, что позволяет более эффективно контролировать миграционные потоки внутри страны. Таким образом, германская модель делает упор на внутренний контроль, тогда как американская – на усиление внешнего контроля [20, с. 22]. Несмотря на различия, миграционная политика обеих стран нацелена на создание условий для легальной иммиграции и интеграции мигрантов при одновременном противодействии нелегальной миграции.

Динамичность миграционного законодательства США и Германии проявляется в постоянном обновлении подзаконных актов, что отражает адаптацию правового регулирования к изменяющейся миграционной обстановке, хотя зачастую эти изменения недостаточно полно отражаются в научных исследованиях. Кроме того, наблюдаются различия в терминологических подходах: в США понятия «иммигрант» и «беженец» зачастую используются взаимозаменяемо, тогда как в Германии и Японии применяются более узкие и чётко дифференцированные определения.

Шведская модель регулирования миграции выделяется активным вовлечением бизнеса в процесс формирования миграционной политики и интеграции мигрантов. Совместные конференции представителей государственных органов и коммерческих структур способствуют разработке и реализации стратегий адаптации иностранных работников, что положительно сказывается на их производительности и социальной интеграции. Информационные материалы, распространяемые как в странах происхождения мигрантов, так и в электронном формате, содержат подробные инструкции по адаптации в шведском обществе [53, с. 216].

Канадская система миграционного управления характеризуется значительной ролью провинций и территорий, где федеральное правительство и региональные администрации взаимодействуют на основе договорных соглашений. Это обеспечивает согласование интересов в вопросах численности, распределения и интеграции мигрантов, а также разработку провинциальных программ, направленных на привлечение специалистов, соответствующих региональным потребностям. В Германии же распределение полномочий между федеральным, земельным и муниципальным уровнями предоставляет субъектам федерации значительную автономию в регулировании миграционных процессов, включая определение квот и проведение интеграционных мероприятий [34, с. 56]. Муниципалитеты, в свою очередь, играют активную роль в содействии трудоустройству, организации курсов повышения квалификации и оказании первичной поддержки мигрантам.

Современные вызовы миграционных процессов в зарубежных странах демонстрируют широкий спектр проблем, обусловленных как национальными особенностями, так и глобальными тенденциями. Несмотря на различия, можно выделить общие проблемные зоны, требующие глубокого и сравнительного анализа. Среди них – регулирование трудовой миграции, балансирование между потребностями экономики и защитой национального рынка труда, а также проблема «утечки мозгов», связанная с эмиграцией квалифицированных специалистов. Финансирование социальных программ для мигрантов остаётся значимой экономической задачей.

Интеграция мигрантов осложняется культурными различиями, языковыми барьерами, проявлениями дискриминации и ксенофобии, что порождает социальную напряжённость, способную привести к конфликтам и поляризации общества. Вопросы обеспечения мигрантов жильём, медицинским обслуживанием и образованием сохраняют свою актуальность. Кроме того, многие государства сталкиваются с проблемами нелегальной миграции, требующими совершенствования механизмов контроля, регулирования гражданства, предоставления убежища и депортации, что

является предметом острых политических дискуссий. Разнообразие подходов к миграционной политике в различных странах затрудняет международное сотрудничество и требует выработки согласованных стратегий.

Выводы по 1 главе:

1. Проблематика определения миграции характеризуется множественностью подходов, каждый из которых обусловлен специфическими теоретическими предпосылками и эмпирическими задачами исследования. В рамках одного из таких подходов миграция трактуется как любое пространственное перемещение индивида или группы лиц, безотносительно к продолжительности или мотивам данного перемещения, что позволяет охватить широкий спектр мобильности населения. Альтернативная концепция ограничивает понятие миграции лишь теми перемещениями, которые сопровождаются сменой постоянного места жительства на длительный срок, зачастую с пересечением административных границ, что отражает более традиционное и институционально закреплённое понимание данного феномена. Третья методологическая линия акцентирует внимание на мотивационной составляющей миграционных действий, выделяя, в частности, трудовую, образовательную и вынужденную миграцию, что способствует более глубокому анализу социально-экономических и политических факторов, стимулирующих перемещения. Важным аспектом в дискурсе о миграции является разграничение понятий «миграция» и «территориальная мобильность», где последний термин выступает в качестве более широкого, включающего краткосрочные и временные перемещения, не предполагающие смены места жительства, в отличие от миграции, подразумевающей устойчивое изменение географической локализации индивида. Следовательно, адекватное понимание миграционных процессов требует учета совокупности критериев – временных параметров, целей перемещения, характера пересекаемых границ, а также субъективных и объективных мотивов, что обеспечивает полноту и точность анализа, без которой интерпретация миграционных явлений рискует оказаться фрагментарной и искажённой.

Миграционные процессы представляют собой сложное и многоаспектное социально-демографическое явление, охватывающее перемещения лиц между территориальными единицами, повлекшие за собой трансформацию их пространственного распределения. Осмысление этих процессов требует интеграции различных факторов, что обуславливает отсутствие универсального определения и вариативность трактовок в зависимости от методологических установок и исследовательских целей. В контексте государственной политики миграция выступает как инструмент социально-демографического развития, посредством которого осуществляется привлечение квалифицированных кадров в ключевые сектора экономики и стимулируется демографический рост, что имеет стратегическое значение для устойчивости национальной системы.

2. Демографическая безопасность, в свою очередь, определяется как состояние демографических процессов, обеспечивающее воспроизводство населения на уровне, достаточном для удовлетворения внутренних политических и геополитических интересов государства, при минимальном воздействии негативных внешних факторов. Данный концепт тесно связан с укреплением геополитического статуса страны, сохранением её территориальной целостности и, как следствие, гарантированием национальной безопасности. Основной целью демографической безопасности является создание условий, позволяющих нейтрализовать уже существующие и предотвратить потенциальные демографические угрозы. Для достижения данной цели необходимо решение комплекса задач, включающих улучшение социально-экономических условий семейной жизни, формирование высоких духовно-нравственных ориентиров у молодого поколения в сфере семейных отношений и репродуктивного поведения, а также оптимизацию как внутренних, так и внешних миграционных процессов.

В системе демографической безопасности миграция выступает как фактор, сопряжённый с рядом серьёзных проблем: естественной убыли населения, оттоком трудоспособных кадров за пределы страны, дефицитом рабочей силы в отдельных отраслях экономики, а также наличием неконтролируемых и нелегальных миграционных потоков. Для минимизации негативных последствий и максимизации положительного вклада миграции в демографическую стабильность необходима выверенная государственная политика, направленная на формирование эффективных механизмов регулирования миграционных процессов. Такая политика должна предусматривать привлечение квалифицированных специалистов, управление миграционными потоками с учётом демографических тенденций, а также реализацию программ интеграции мигрантов, способствующих их социальной адаптации и снижению рисков возникновения межэтнических и социальных конфликтов. Борьба с нелегальной миграцией, в свою очередь, является неотъемлемой составляющей обеспечения демографической безопасности, поскольку нелегальные миграционные потоки способны дестабилизировать социально-экономическую ситуацию и подрывать институты государственной власти.

3. Эффективность системы миграционного регулирования во многом определяется комплексностью применяемых мер, их последовательной реализацией и балансом интересов как мигрантов, так и коренного населения. Решение данной задачи требует междисциплинарного подхода и учёта множества факторов, однако грамотно выстроенная миграционная политика способна обеспечить взаимовыгодные результаты для всех участников процесса. Проведение сравнительного анализа миграционных практик

различных стран позволяет выявить наиболее действенные стратегии и адаптировать их к национальным условиям с учётом специфики социально-экономического и культурного контекста. При этом необходимо помнить, что успешные модели в одном государстве не всегда могут быть эффективно реализованы в другом, что обуславливает необходимость гибкого и контекстуализированного подхода к разработке миграционной политики.

ГЛАВА 2

ИЗУЧЕНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В СИСТЕМЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

2.1 Анализ структуры и деятельности органов по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь

Проблемы в сфере миграции, с которыми столкнулась Республика Беларусь (высокий уровень неконтролируемых миграционных потоков; действие организованных преступных групп, занимающихся переправкой групп нелегальных мигрантов и др.), необходимость повышения эффективности управления миграционными потоками, усиления контроля за различными категориями мигрантов, повышения оперативности решения задач в данной сфере привели к созданию в 2003 г. централизованной системы управления миграцией.

В центре данной системы находится Министерство внутренних дел Республики Беларусь (далее – МВД) и его структурные подразделения. Несмотря на то, что в настоящее время в административно-правовом регулировании миграционных процессов принимают участие различные органы исполнительной власти Республики Беларусь, именно органы внутренних дел (далее – ОВД) имеют самые широкие полномочия и выполняют большинство функций в данной сфере.

В соответствии с п. 8.6 главы 2 Положения о МВД Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь № 611 от 04.12.2007 г., одной из основных задач МВД является проведение в пределах своей компетенции государственной политики в сфере гражданства, миграции и регистра населения [6].

При осуществлении государственной политики в сфере гражданства и миграции МВД в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством выполняет следующие функции:

контроль за миграционными процессами, анализ их влияния на состояние общественного порядка и уровень преступности;

разработка прогнозов развития миграционной ситуации и внесение в установленном порядке в государственные органы предложений по повышению эффективности управления миграционными процессами, борьбе с преступностью, охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;

координация деятельности органов государственного управления в области миграции и убежища, обеспечение единой государственной политики в области миграции и убежища;

обобщение практики применения законов и иных нормативных правовых актов в сфере миграции, подготовка предложений по совершенствованию законодательства и заключению международных договоров, касающихся вопросов миграции и убежища;

принятие нормативных правовых актов, издание актов применения права и осуществление контроля за их исполнением;

организация централизованного информационного обеспечения деятельности органов внутренних дел, обеспечение формирования и ведения справочно-информационных фондов, профилактических, оперативных и криминалистических учетов, единого государственного банка данных о правонарушениях;

разработка и осуществление мер, направленные на реализацию государственной политики в сфере гражданства и миграции и другие функции [6].

Основным структурным подразделением МВД с правами юридического лица, уполномоченным осуществлять функции в сфере гражданства Республики Беларусь и миграции, является Департамент по гражданству и миграции (далее – ДГиМ), образованный 30.12.2003 г. на базе Департамента по миграции Министерства труда и социальной защиты и структурных подразделений Министерства внутренних дел, ведающих вопросами паспортно-визовой службы и миграции. ДГиМ возглавляет и руководит системой подразделений по гражданству и миграции, организационно входящих в структуру главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управлений внутренних дел областных исполнительных комитетов, управлений, отделов внутренних дел городских, районных исполнительных комитетов (местных администраций). Подразделения по гражданству и миграции имеются во всех административно-территориальных единицах республики.

Подразделения по гражданству и миграции органов внутренних дел (Департамент по гражданству и миграции Министерства внутренних дел, подразделения по гражданству и миграции территориальных органов внутренних дел) осуществляют меры, направленные на реализацию законодательства о гражданстве, миграции и регистре населения, в том числе о выезде из Республики Беларусь и въезде в Республику Беларусь граждан, о передвижении и выборе ими места жительства, о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, о предоставлении статуса беженца или дополнительной либо временной

защиты или убежища в Республике Беларусь.

Подразделения по гражданству и миграции ОВД входят в структуру Министерства внутренних дел, главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управлений внутренних дел областных исполнительных комитетов, управлений, отделов внутренних дел городских, районных исполнительных комитетов (местных администраций).

Указом Президента Республики Беларусь № 268 от 04.06.2004 г. утверждено Положение о ДГиМ МВД Республики Беларусь [4]. Анализируя Положение можно сделать вывод, что ДГиМ непосредственно и через подчиненные подразделения по гражданству и миграции территориальных органов внутренних дел выполняет не только отдельные функции в сфере миграции и гражданства, но и как специализированное структурное подразделение МВД Республики Беларусь разрабатывает и осуществляет меры, направленные на реализацию государственной политики в сфере гражданства и миграции, осуществляет правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции. Подчеркивает важную роль Департамента в реализации государственной миграционной политики и тот факт, что начальник ДГиМ назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Беларусь по представлению Министра внутренних дел.

Согласно пункта 6 Положения о ДГиМ МВД Республики Беларусь основными задачами Департамента по гражданству и миграции являются:

разработка и осуществление мер, направленных на реализацию законодательства о гражданстве Республики Беларусь (далее – гражданство), выезде из Республики Беларусь и въезде в Республику Беларусь граждан, передвижении и выборе ими места жительства, правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь, внешней трудовой миграции, регистре населения;

совершенствование правового регулирования вопросов гражданства, миграции и регистра населения;

организация анализа миграционных процессов и миграционной ситуации в Республике Беларусь, противодействие незаконной миграции;

организация научных исследований по проблемам миграции;

обеспечение учета физических лиц, оперативное обеспечение государственных органов, иных организаций, нотариусов и физических лиц достоверными и актуальными персональными данными физических лиц, содержащимися в регистре населения;

обеспечение информационного взаимодействия и сотрудничества

государственных органов и иных организаций, в том числе в ходе межгосударственного и международного информационного обмена.

Департамент в соответствии с возложенными на него задачами:

обеспечивает исполнение законодательства о гражданстве, миграции и регистре населения;

вносит в установленном порядке с учетом международного опыта регулирования миграционных процессов и социально-экономической ситуации в Республике Беларусь предложения по вопросам гражданства, формирования государственной миграционной политики и единого информационного пространства в Республике Беларусь, противодействия незаконной миграции;

осуществляет методическое и организационное руководство подразделениями по гражданству и миграции главного управления внутренних дел Минского горисполкома, управлений внутренних дел облисполкомов, управлений, отделов внутренних дел городских, районных исполкомов (местных администраций) (далее – подразделения);

обобщает практику применения законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам гражданства, миграции и регистра населения, вносит в установленном порядке предложения по их совершенствованию;

взаимодействует в установленном порядке с правоохранительными органами Республики Беларусь и других государств по вопросам предупреждения правонарушений в сфере миграции;

организует деятельность органов внутренних дел по осуществлению миграционного контроля;

организует адресно-справочную работу, выдачу гражданам документов, удостоверяющих или подтверждающих их личность, формирует соответствующие учеты по направлениям деятельности Департамента;

создает условия для бесперебойного внесения государственными органами и иными государственными организациями персональных данных физических лиц в регистр населения, их актуализации, осуществляет исключение, хранение, восстановление персональных данных физических лиц, выполняет другие функции регистрирующей службы, предусмотренные законодательными актами;

принимает меры по предотвращению и пресечению незаконной внешней трудовой миграции;

ведет учет трудящихся-эмигрантов и трудящихся-иммигрантов;

принимает совместно с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Республики Беларусь участие в разбирательстве случаев нарушения прав трудящихся-эмигрантов, являющихся гражданами Республики Беларусь или лицами без гражданства, постоянно проживающими

в Республике Беларусь;

выдает разрешения на привлечение в Республику Беларусь иностранной рабочей силы;

осуществляет в установленном порядке взаимодействие с международными организациями по вопросам гражданства, миграции и регистра населения;

принимает участие в разработке проектов нормативных правовых актов в сфере гражданства, миграции и регистра населения;

выступает в соответствии с делегированными Министерством внутренних дел полномочиями в качестве представителя заказчика по производству работ, предусмотренных миграционными программами, соглашениями с международными организациями, а также по техническому и методическому обеспечению деятельности Департамента;

организует подготовку, переподготовку и повышение квалификации сотрудников и гражданского персонала Департамента, проводит семинары, совещания, учебные сборы, научно-практические конференции по вопросам гражданства, миграции и регистра населения;

рассматривает в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством, обращения (предложения, заявления, жалобы) граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц (далее – обращения);

выдает подразделениям по результатам рассмотрения обращений, авторы которых не удовлетворены результатами их рассмотрения данными подразделениями, обязательные для исполнения предписания о надлежащем решении изложенных в обращении вопросов – при наличии оснований для положительного решения этих вопросов;

направляет руководителям подразделений по каждому случаю ненадлежащего рассмотрения подразделениями обращений представления о привлечении должностных лиц, допустивших нарушение порядка рассмотрения обращений, к дисциплинарной ответственности;

осуществляет иные функции в соответствии с законодательством [4].

Департамент для выполнения своих задач и функций имеет право:

вносить на рассмотрение Министерства внутренних дел предложения по вопросам, отнесенным к компетенции Департамента, в том числе проекты нормативных правовых актов;

создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке организации, утверждать их уставы, вносить предложения в соответствующие государственные органы по вопросам распоряжения государственным имуществом, закрепленным за такими организациями;

привлекать на договорной основе организации и отдельных

специалистов для консультаций и изучения проблем в сфере гражданства, миграции и регистра населения, подготовки в этой области проектов нормативных правовых актов;

запрашивать и получать в установленном порядке от государственных органов и иных организаций информацию по вопросам, входящим в компетенцию Департамента;

осуществлять иные полномочия в соответствии с законодательством.

Таким образом, регулирование миграции органами по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь дает возможность государству заменить нерегулярные миграционные потоки упорядоченной и регулярной миграцией, отвечающей интересам общества, принять меры по предотвращению доступа для лиц, которым отказано в разрешении на въезд. Это достигается применением различных систем регулирования миграции: паспортно-визовой и иммиграционной, управления границей, борьбы с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми.

2.2 Изучение миграционных процессов на современном этапе в Республике Беларусь

2.3 Миграционные процессы в Республике Беларусь в системе демографической безопасности

Выводы по 2 главе:

ГЛАВА 3
ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ
ПРОЦЕССОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В СИСТЕМЕ
ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Выводы по 3 главе:

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ